

1. Постановление администрации города Липецка от 10.06.2016 № 1006 «Об утверждении Порядка предоставления права размещения нестационарных торговых объектов на территории города Липецка» (далее – Порядок).

2. Перечень органов и организаций, которые извещались о проведении публичных консультаций:

- Липецкое региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Липецкая торгово-промышленная палата;
- Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Липецкой области»;
- Липецкое региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;
- Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Липецкой области;
- Липецкое региональное отделение «Ассоциация малоформатной торговли».

3. Перечень участников публичных консультаций, направивших замечания и предложения по рассматриваемому проекту муниципального НПА:

- Липецкое региональное отделение «Ассоциация малоформатной торговли».

4. Сроки проведения публичных консультаций: с **05.07.2021 по 23.07.2021**.

5. Формы проведения публичных консультаций: размещение на официальном сайте администрации города Липецка [http://lipetskcity.ru/root/documents/ocenka\\_regulirujushhego\\_vozdejstvija/jekspertiza\\_municipalnih\\_npa](http://lipetskcity.ru/root/documents/ocenka_regulirujushhego_vozdejstvija/jekspertiza_municipalnih_npa) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

**Перечень предложений**  
**по постановлению администрации города Липецка от 10.06.2016 № 1006**  
**«Об утверждении Порядка предоставления права размещения нестационарных торговых объектов на территории**  
**города Липецка», поступивших во время проведения публичных консультаций**  
**на официальном сайте администрации города Липецка – lipetskcit.ru**  
**с 05.07.2021 по 23.07.2021**

№ п/п	Наименование организации или иного лица, № письма	Замечание, предложение
<i>Замечания</i>		
1.	Липецкое региональное отделение «Ассоциация малоформатной торговли», письмо № 69-07/21 от 23.07.2021	<p>1. В соответствии с п. 8.7. Порядка собственники нестационарных торговых объектов (киосков, павильонов) (далее – НТО), указанные в пунктах 8.1 – 8.2 Порядка, желающие заключить Договор, предоставляют в Уполномоченный орган схему расположения НТО, выполненную на топографической основе с указанием координат места нахождения объекта, а также заверенные надлежащим образом копии правоустанавливающих документов на земельный участок (при наличии), на котором расположен НТО. Указанная в настоящем пункте схема размещения объекта предоставляется на бумажном носителе и в электронном виде.</p> <p>Данное положение нарушает права предпринимателей, поскольку в соответствии с п/п 2 п. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления, либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный ч. 6 настоящей статьи перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе.</p> <p>Таким образом, орган, оказывающий муниципальную услугу, не вправе требовать от заявителя предоставления документов и информации, кроме указанных в п. 6 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».</p>

		<p>Требование о предоставлении схемы размещения объекта является избыточным.</p> <p>2. Нормативный акт (Порядок) содержит положения, которые необоснованно усложняют ведение предпринимательской деятельности, налагают на предпринимателей дополнительные требования.</p> <p>П. 3.2. рассматриваемого нормативного акта предусмотрен порядок предоставления компенсационного места. Однако в данном постановлении и в других нормативных актах отсутствует порядок и процедура учета свободных компенсационных мест. Таким образом, орган местного самоуправления имеет возможность предоставлять компенсационное место по своему усмотрению, а не в соответствии с законодательством, что является коррупционным фактором. Предоставляемое компенсационное место должно быть равноценным по отношению к месту, на котором предприниматель осуществляет свою деятельность. Равноценность компенсационного места должна быть просчитана (например, исходя из пешеходного трафика). В настоящее время схема размещения имеет свободные (не рабочие) места, из которых администрация предоставляет компенсационные места предпринимателям. Однако данные торговые места неликвидны, не пользуются спросом у предпринимателей. Следовательно, предоставление таких мест в качестве компенсационных влечет закрытие бизнеса предпринимателем, что нарушает федеральное торговое и антикоррупционное законодательство.</p> <p>Так, согласно п/п «ж» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий, либо одного из элементов такого порядка является коррупционным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.</p> <p>3. В тексте рассматриваемого Порядка имеется ссылка на необходимость отображения в эскизе НТО, подлежащего согласованию с отраслевым органом (структурным подразделением) администрации города Липецка, осуществляющим функции в области градостроительной и архитектурной деятельности на территории г. Липецка, соответствия окружающей архитектурной среде (п/п а п. 4.1.1. Постановления № 1006). Правоотношения, складывающиеся в процессе создания архитектурных объектов, в целях обеспечения безопасной и благоприятной среды жизнедеятельности человека и общества регулируются Федеральным законом от 17.11.1995 № 169-ФЗ «Об архитектурной деятельности в Российской Федерации», который закрепляет определения архитектурного решения, проекта, а также архитектурно-планировочного задания. Понятия окружающей среды указанный выше федеральный закон не содержит.</p> <p>Таким образом, рассматриваемым постановлением на заинтересованных лиц возлагаются дополнительные обязанности по размещению НТО с учетом окружающей архитектурной среды.</p>
--	--	---

К тому же такое требование нарушает п. 10 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

Учитывая изложенное выше, включение в нормативный акт положения о соответствии эскиза НТО окружающей архитектурной среде нарушает действующее федеральное законодательство.

4. П. 4.1.1. рассматриваемого Порядка предусмотрено: в) корпус киоска, павильона изготавливается из несущих сварных металлических (стальных) конструкций.

Фасадное и боковое остекление изготавливается из алюминиевых (пластиковых) конструкций со стеклопакетами из витринного стекла (простого или тонированного). Все остекленные поверхности корпуса должны быть оборудованы защитными ролетными системами (рольставнями). Для ограждения неостекленных поверхностей модуля киоска, павильона (включая основание) должны применяться сэндвич-панели с наполнителем из негорючего утеплителя. Двери киоска, павильона должны быть изготовлены из негорючих материалов. Кровля изготавливается из металлочерепицы, покрытой полимерным защитным слоем. Стены киоска, павильона изготавливаются из сэндвич-панелей с негорючим наполнителем (утеплителем). Облицовка стен, включая корпус, декоративные колонны, рекламного фриза, прочих элементов, осуществляется композитными алюминиевыми панелями толщиной не менее 3 (трех) мм;

г) для защиты от атмосферных осадков конструкция киоска, павильона должна предусматривать козырек (в случае изготовления козырька из светопрозрачного или тонированного материала (монокристаллического поликарбоната) толщина козырька должна составлять не менее 6 (шести) мм);

д) не допускается применение кирпича, бетона, пенобетонных блоков, шлакоблоков, пластикового сайдинга, рулонной или шиферной кровли, древесины, горючих пластиковых стеновых панелей, взрывоопасных, легковоспламеняющихся или горючих материалов.

В соответствии с положениями Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения городского округа относится установление требований только к внешнему виду фасадов и ограждений зданий и сооружений, а требования к технологии, материалам изготовления НТО и их конструкции муниципальным законодательством не регулируются.

В области государственного регулирования торговой деятельности полномочия Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти регламентированы положениями ч. 1 и 2 ст. 5 Федерального закона от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления - положениями ч. 1 ст. 6 этого же федерального закона.

В соответствии с ч. 3 ст. 3 и ч. 2 ст. 6 указанного федерального закона органы местного самоуправления в области регулирования торговой деятельности создают условия для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли. По вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей

муниципального образования услугами торговли, органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты в случаях и в пределах, которые предусмотрены Федеральным законом «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

Так, на основании п. 1 и 2 ч. 3 ст. 17 указанного федерального закона, в целях обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, органы местного самоуправления предусматривают строительство, размещение торговых объектов в документах территориального планирования, правилах землепользования и застройки, а также разрабатывают и утверждают схемы размещения НТО с учетом нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Таким образом, в области государственного регулирования торговой деятельности, полномочия Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления разграничены. При этом федеральный законодатель уполномочил органы местного самоуправления только разрабатывать и утверждать схемы размещения НТО.

4. Рассматриваемым Порядком введены требования к площадке и месту расположения НТО - п. «в» ст. 4.1.2 «размещение киосков и павильонов возможно только на площадке с твердым покрытием (асфальт, бетон, тротуарная плитка и т.д.). При размещении киосков и павильонов в границах тротуара, свободная ширина прохода от крайних элементов конструкции киоска, павильона до края проезжей части должна составлять не менее 1,5 (одна целая пять десятых) метра по ходу движения пешеходов».

Применительно к требованию, предъявляемому обсуждаемым постановлением, к площадке для размещения НТО, о том, что НТО должен быть размещен на площадке с твердым покрытием, ширина прохода от крайних элементов конструкции киоска должна составлять не менее 1,5 метра, можно отметить неопределенность содержания оспариваемой нормы, ее неоднозначное толкование, поскольку покрытие площадки для размещения НТО на его внешнее восприятие не влияет, так как данная площадка вся или большей частью находится под НТО. В связи с этим, данный пункт не соответствует действующему законодательству.

5. В соответствии с п. 2.4.7. Договора на размещение НТО, который является приложением к рассматриваемому Порядку размещения НТО на территории г. Липецка, а, следовательно, является частью нормативного акта предусмотрено, что по окончании срока действия разрешительной документации (договора на размещение) владелец объекта обязан в течение 10-ти дней демонтировать объект. Данное положение может привести к излишним расходам для предпринимателя, поскольку схема размещения на следующий период утверждается только через 2 месяца после окончания действующий схемы размещения.

		<p>Таким образом, предприниматель, демонтировав свой объект и через два месяца получивший право оставаться в схеме размещения, будет вынужден нести расходы по демонтажу и монтажу объекта, что необоснованно увеличит его расходы.</p> <p>6. Поскольку гражданским законодательством признается свобода договора, то договор на размещение, который является частью утвержденного нормативного акта, не может содержать требований об одностороннем расторжении договора (п. 5.2.4. Договора на размещение НТО), поскольку требование об одностороннем расторжении договора может быть либо согласовано сторонами, либо договор может быть расторгнут в одностороннем порядке по решению суда.</p> <p>7. П. 6.2. Договора на размещение НТО нарушает права предпринимателей, поскольку содержит положение, ставящее предпринимателя заведомо в зависимое положение перед уполномоченным органом.</p> <p>8. На сегодняшний день действует межведомственная комиссия по вопросам внесения изменений в схему размещения. Членами межведомственной комиссии являются сотрудники администрации г. Липецка. При вынесении решения о внесении изменений в схему размещения (чаще всего исключения из схемы размещения мест размещения торговых объектов) члены межведомственной комиссии действуют по своему усмотрению, т.к. отсутствует порядок внесения изменений в схему размещения.</p> <p><b>Вывод:</b> Рассматриваемый Порядок не содержит положений, защищающих права предпринимателей - владельцев НТО, кроме того возлагает на них избыточные обязанности, не предусмотренные действующим федеральным законодательством.</p> <p>Таким образом, нормативный акт является дискриминационным по отношению к хозяйствующим субъектам, чьи права затрагиваются данным нормативным актом, поскольку имеет нарушающие федеральное законодательство положения, являющиеся избыточными для хозяйствующих субъектов.</p>
<i>Предложения</i>		
1.	Липецкое региональное отделение «Ассоциация малоформатной торговли», письмо № 69-07/21 от 23.07.2021	<p>1. Для исключения нарушений прав предпринимателей рассматриваемым нормативным актом необходимо исключить из него положения о необходимости предоставления документов для заключения договора (п. 8.7. Порядка), о соответствии эскиза НТО окружающей архитектурной среде (п. 4.1.1. Порядка).</p> <p>2. Необходимо включить в нормативный акт положения о процедуре учета свободных компенсационных мест, а также порядок определения равноценности компенсационных мест. Уточнить, что предоставляемое компенсационное место должно быть равноценным.</p> <p>3. Также необходимо включить в нормативный правовой акт положения о порядке внесения изменений в схему размещения с обязательным указанием оснований, согласно которым место размещения может быть исключено из схемы размещения или включено в нее.</p>

		<p>4. Исключить из договора на размещение НТО, который является частью нормативного акта, положения об одностороннем расторжении договора (п. 5.2.4.), об обязательном демонтаже объекта до утверждения схемы размещения на новый срок (п. 2.4.7.), о наделении уполномоченного органа полномочиями по контролю за исполнением договора (п. 6.2. Договора).</p> <p>5. Необходимо включить в межведомственную комиссию членов общественных организаций, защищающих права предпринимателей, а также предпринимателей тех НТО, в отношении которых принимается решение. Кроме того, необходимо разработать Порядок внесения изменений в схему размещения, который должен предусматривать основания, согласно которым решением межведомственной комиссии может быть исключен из схемы размещения или включен в схему размещения НТО.</p>
--	--	--